

**UCHWAŁA NR XLIX/457/2018
RADY MIEJSKIEJ W NOWEJ DĘBIE**

z dnia 17 maja 2018 r.

w sprawie wniesienia do Państwowej Komisji Wyborczej odwołania od Postanowienia Nr 34/2018 Komisarza Wyborczego w Tarnobrzegu z dnia 14 maja 2018 roku w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym

Na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754), § 3 Postanowienia Nr 34/2018 Komisarza Wyborczego w Tarnobrzegu z dnia 14 maja 2018 r. w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875¹⁾) **Rada Miejska w Nowej Dębie uchwala, co następuje:**

§ 1. Postanawia wnieść do Państwowej Komisji Wyborczej odwołanie od Postanowienia Nr 34/2018 Komisarza Wyborczego w Tarnobrzegu z dnia 14 maja 2018 r. w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, które stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnić do działania w imieniu Rady Miejskiej w sprawie w/w odwołania do Państwowej Komisji Wyborczej Wojciecha Serafina - przewodniczącego Rady Miejskiej.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Dęba.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Wojciech Serafin

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2232 oraz z 2018 r. poz. 130

O d w o ł a n i e

Rada Miejska w Nowej Dębie wnosi o:

Uchylenie Postanowienia Nr 34/2018 Komisarza Wyborczego w Tarnobrzegu z dnia 14 maja 2018 r. w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia Komisarzowi Wyborczemu w Tarnobrzegu, zgodnie z podjętą Uchwałą Nr XLVII/434/2018 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 28 marca 2018r. w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

Przed wniesieniem przedmiotowej uchwały pod obrady właściwej komisji rady, a następnie sesji rady, Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba pismem z dnia 8 marca 2018 r. przesłał Komisarzowi Wyborczemu w Tarnobrzegu, celem wydania opinii, projekt uchwały Rady Miejskiej w Nowej Dębie w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym (załącznik nr 1).

Pismem z dnia 12 marca 2018 r. znak DTG-0012-29/18 Komisarz Wyborczy w Tarnobrzegu poinformował, że przedstawiony przez burmistrza projekt uchwały nie narusza przepisów art. 417 § 1-2, § 3 pkt 1 i § 4, art. 418 § 1, art. 419 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 4, 130 i 138) – załącznik nr 2.

W związku z powyższym, w dniu 28 marca 2018 r. Rada Miejska w Nowej Dębie podjęła uchwałę Nr XLVII/434/2018 w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Uchwała została podjęta zgodnie z obowiązującymi przepisami (Kodeks wyborczy, uchwała PKW z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze), mając również na uwadze wyrok NSA z dnia 11 października 2017 r. sygn. akt II OSK 2074/17 podkreślający, że „przepisy Kodeksu wyborczego określają szczególną ochronę dla jednostek pomocniczych gminy przy dokonywaniu podziału na okręgi wyborcze”.

Na ustalenia podjęte w w/w uchwale wyborcy gminy Nowa Dęba złożyli skargę do Komisarza Wyborczego w Tarnobrzegu.

W skardze wyborcy zarzucali, że bloki nr 1, 2, 3, mieszczące się przy ul. Szkolnej nie wpisują się w utworzony okręg wyborczy nr 3, naruszając tym samym zasadę spójności terenu stanowiącego okręg wyborczy.

Skarżący wnosili o ponowne rozpatrzenie przedmiotowej uchwały oraz poddanie analizie ustalone granice okręgów wyborczych, a także zaproponowali na podstawie przeprowadzonych przez burmistrza konsultacji społecznych, takie ustalenie granic okręgów wyborczych nr 2 i nr 3, aby cała ulica Szkolna znajdowała się w granicach okręgu wyborczego nr 2, a nie jak w dokonanym w uchwale podziale w częściach w okręgu wyborczym nr 2 i nr 3.

Po rozpatrzeniu skargi Komisarz Wyborczy w Tarnobrzegu, Postanowieniem Nr 28/2018 z dnia 18 kwietnia 2018 roku **w sprawie rozpatrzenia skargi wyborców na podział Miasta i Gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów**

oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym uznał wniesioną skargę za zasadną.

W uzasadnieniu do postanowienia Komisarz Wyborczy w Tarnobrzegu zasygnalizował, że w przypadku okręgów jednomandatowych podział gminy na okręgi jest szczególnie istotny z uwagi na zapewnienie równości wyborów. Oznacza to, że podział na okręgi wyborcze nie powinien zniekształcać okręgów wyborczych, a poprzez to siły głosów wyborców, w celu zwiększenia szans wyborczych i nie może mieć miejsca w demokratycznym państwie prawnym.

Uważamy, że w Uchwale Nr XLVII/434/2018 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, spójność terytorialna okręgów wyborczych została zachowana. Trudno jedynie słusznie „wpisać” bloki mieszkalne w granice okręgów wyborczych, tym bardziej, że w przedmiotowej uchwale w mieście Nowa Dęba (bez Osiedla Dęba i Osiedla Poręby Dębskie) konieczne było odjęcie 1 mandatu nadwyżkowego – było 6, jest 5.

Miasto Nowa Dęba znajduje się na małej przestrzeni i uważamy, że bardzo trudno postawić radzie zarzut braku spójności terytorialnej – przestrzennej przy ustalaniu granic okręgów wyborczych.

Komisarz Wyborczy w Tarnobrzegu Postanowieniem Nr 27/2018 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie **wezwania Rady Miejskiej w Nowej Dębie do dokonania podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym** stwierdził, że podział Gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze dokonany uchwałą Nr XLVII/434/2018 w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym **jest niezgodny z prawem**. Komisarz Wyborczy w tym postanowieniu wezwał Radę Miejską w Nowej Dębie do podjęcia uchwały w sprawie podziału Gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym w wyborach do Rady Miejskiej w Nowej Dębie zgodnie z wymogami określonymi w art. 417 § 1, § 2, § 3 pkt 1, art. 418 § 1, art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego **w terminie do dnia 27 kwietnia 2018 r.**

W związku z w/w postanowieniem, burmistrz przygotował projekt uchwały Rady Miejskiej w Nowej Dębie w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym. Projekt uchwały uwzględniał uwagi wniesione przez skarżących na uchwałę Nr XLVII/434/2018 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Wniosek burmistrza o uzupełnienie porządku obrad sesji w dniu 26 kwietnia 2018 r. o w/w projekt uchwały nie został przyjęty przez radę.

Komisarz Wyborczy Postanowieniem Nr 34/2018 z dnia 14 maja 2018 roku w sprawie **podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym** stwierdził, iż w terminie do dnia 27 kwietnia 2018 r. Rada Miejska w Nowej Dębie nie dokonała zgodnego z prawem podziału gminy na okręgi wyborcze i dokonał podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalił ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Postanowienie to, poza zmianami granic okręgów wyborczych nr 2 i nr 3 (cała ulica Szkolna znalazła się w granicach okręgu wyborczego nr 2) zmienia również granice okręgów wyborczych nr 1 i nr 4.

Dokonany przez Komisarza Wyborczego w Tarnobrzegu podział narusza spójność terytorialną okręgów wyborczych (wspólne drogi, podwórka, parkingi, place zabaw, pergole śmietnikowe, oświetlenie, elementy małej architektury).

Podział nie uwzględnia dotychczasowych więzi, jest zbyt dowolny i bardzo daleko idący.

Przykłady naruszenia spójności terytorialnej okręgów wyborczych:

1. Bloki mieszkalne o numerach 2, 4, 6, 8, 10, 11, 15 położone przy ulicy Adama Mickiewicza, po podziale są w granicach okręgu wyborczego nr 1, natomiast bloki mieszkalne o numerach 1, 3, 5, 7, 9 (ulica Adama Mickiewicza) są w granicach okręgu wyborczego nr 3. Nigdy ulica Adama Mickiewicza nie znajdowała się w granicach dwóch odrębnych okręgów wyborczych.
2. Blok mieszkalny nr 4 położony przy ulicy 1 Maja, od strony wschodniej posiada klatkę schodową przyporządkowaną do ulicy Jana Pawła II – nr 1. Po dokonanych podziale jeden blok mieszkalny znalazł się w granicach dwóch okręgów wyborczych – nr 2 i nr 3 i naprawdę trudno znaleźć uzasadnienie dla takiego podziału bloku.
3. Jeden blok mieszkalny położony przy ulicy Aleja Zwycięstwa obejmuje nr 1, 1A i 1B. Po dokonanych podziale mieszkańcy dwóch klatek (adres Aleja Zwycięstwa 1), wychodzących na ulicę Aleja Zwycięstwa znajdują się w granicach okręgu wyborczego nr 2, a mieszkańcy pozostałych dwóch klatek (adresy Aleja Zwycięstwa 1A i 1B), mających wyjście „od podwórka” znaleźli się w granicach okręgu wyborczego nr 3. Część bloku (adres Aleja Zwycięstwa 1) sztucznie „wcina się” przez ulicę Jana Pawła II w granice okręgu wyborczego nr 2. Ponadto w/w blok mieszkalny połączony jest z blokiem mieszkalnym nr 9 przy ulicy Rzeszowskiej (stanowią literę L), który położony jest w granicach okręgu wyborczego nr 3. Połączone bloki (litera L) powinny znaleźć się w granicach jednego okręgu wyborczego.

W Uchwale Nr XLVII/434/2018 z dnia 28 marca 2018 r. Rady Miejskiej w Nowej Dębie w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym zostały zachowane wszystkie zasady określone w Kodeksie wyborczym i w innych obowiązujących wytycznych i pismach Państwowej Komisji Wyborczej.

Wydając Postanowienie Nr 27/2018 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie wezwania Rady Miejskiej w Nowej Dębie do dokonania podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym Komisarz Wyborczy stwierdził, że Uchwała Nr XLVII/434/2018 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Nowa Dęba na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym **jest sprzeczna z prawem**, jednocześnie zaprzeczając swojej opinii zawartej w piśmie z dnia 12 marca 2018 r. znak DTG-0012-29/18, że **przedstawiony przez burmistrza projekt uchwały nie narusza przepisów** art. 417 § 1-2, § 3 pkt 1 i § 4, art. 418 § 1, art. 419 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15 i 1089 oraz z 2018 r. poz. 4, 130 i 138).

Trudno dopatrzeć się niezgodności z prawem przedmiotowej uchwały rady w sprawie okręgów wyborczych, w szczególności niewłaściwego zastosowania przepisu art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego (brak spójności terytorialnej).