



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XVI/ *443* /2018



Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z 6 grudnia 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej miasta i gminy Nowa Dęba na rok 2019

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej miasta i gminy Nowa Dęba na 2019 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami opisanymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba zarządzeniem nr 828/2018 z 15 listopada 2018 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej miasta i gminy Nowa Dęba na rok 2019 postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2019 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Miejskiej w Nowej Dębie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 16 listopada 2018 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 16 listopada 2018 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Miejskiej w Nowej Dębie, zawartym w uchwale nr XLVIII/441/2010 z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy ustalono w wysokości 73.293.197 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 69.264.518 zł, a dochody majątkowe w wysokości 4.028.679 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 77.445.626 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 67.537.274 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 9.908.352 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 25 sierpnia 2010 r.

Deficyt budżetu gminy ustalono w wysokości 4.152.429 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu pożyczek i kredytów zaciągniętych na runku krajowym.

Rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek zaplanowano w wysokości 3.305.870 zł.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowano w wysokości 7.458.299 zł. Należy sprecyzować zapis § 3 ust. 3 pkt 1 projektu, gdyż w przedstawionej postaci jest niejasny. Można się domyślać, że wyszczególniono tam przychody na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ustalono także limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2019 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Zaplanowano także wydatki na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Warunkiem zaplanowania tej pomocy w uchwale budżetowej jest podjęcie przez organ stanowiący odrębnych uchwał o udzieleniu pomocy finansowej.

W dziale 600 rozdział 60013 zaplanowano wydatki majątkowe na inwestycje dotyczące dróg wojewódzkich. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej zapisano, że „w ramach porozumienia z Podkarpackim Zarządem Dróg Wojewódzkich gmina Nowa Dęba zamierza zrealizować wykonanie chodnika przy ul. Niżańskiej wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 872”. Nie wskazano, czy porozumienie zostało zawarte, a jeśli tak – na jakiej podstawie i jaka jest jego treść. Uniemożliwia to ocenę dopuszczalności zaplanowania omawianych wydatków. Zaplanowanie w uchwale budżetowej wydatków na drogi wojewódzkie powinno być poprzedzone zawarciem stosownego porozumienia z zarządcą tych dróg.

W dziale 90005 ujęto wydatki inwestycyjne na OZE. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej dotyczą one środków z budżetu Unii Europejskiej oraz indywidualnych wpłat mieszkańców na podstawie podpisanych umów.

Natomiast w dziale 921 rozdział 92109 zaplanowano m.in. wydatki bieżące w wysokości 10.950 zł, ujęte w § 2800 „dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”. Ani w treści projektu uchwały, ani w uzasadnieniu do niego, nie wskazano podmiotu, któremu dotacja ma zostać udzielona. W opisie dotacji wskazano, że ma być ona przeznaczona na zakup instrumentów dla orkiestry dętej w Chmielowie i na dofinansowanie zespołu Mażorettek, na zakup wyposażenia zespołu „Bielowianie” oraz na remont sali i „zakup wyposażenia WCA w Rozalinie”. Status tych podmiotów nie wynika z treści projektu ani z uzasadnienia, toteż należy zauważyć, że finansowanie wydatków tego rodzaju podmiotów zasadniczo nie należy do zadań własnych gminy. Niezbędne jest wskazanie podmiotu, któremu dotacja ma być udzielona i podstawy prawnej takiej dotacji.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Poprawnie ustalono rezerwy budżetowe: ogólną, celową na remonty w placówkach oświatowych, celową na zakupy pomocy naukowych, dydaktycznych i szkolnych w placówkach oświatowych oraz celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku 2019, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki związane z realizacją tych zasad.

Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych (w ramach działu), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Burmistrz został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, niewykonujących bankowej obsługi budżetu gminy.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W dziale 926 rozdział 92605 zaplanowano m. in. dotacje dla stowarzyszeń, co jest możliwe dopiero po rozstrzygnięciu konkursów.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym budżecie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta i Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Mirostlaw Pacsocha