



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 11/47/2023
z dnia 15 grudnia 2023 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na lata 2024 - 2035.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 z późn zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami w pkt 1, pkt 2 lit. b, pkt.3 i pkt 6 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Dęba.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, otrzymanego również w dniu 15 listopada 2023 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W § 2 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przewidziano, że objaśnienia przyjętych wartości stanowią załącznik nr 2 do uchwały. Zgodnie z przepisem art. 226 ust.2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej są dołączane do wieloletniej prognozy ale nie stanowią załącznika do uchwały. Potwierdza to także uchylene przez ustawodawcę z dniem 01.01.2013 roku przepisu art. 226 ust.1 pkt 7 i dodanie ww. ust. 2a, ustawą z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. z 2012 roku, poz. 1456). W świetle powyższego, postanowienie § 2 w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie znajduje umocowania prawnego.

2. W zakresie ujętych w §§ 3 – 6 projektu uchwały, upoważnień dla Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba dotyczących zaciągania zobowiązań:
 - a) określone w § 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z określeniem przedmiotu umów – może zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 z późn. zm.).
 - b) określone w § 4 upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas określony z określeniem przedmiotu umów i kwot tych zobowiązań nie może zostać udzielone gdyż dotyczy zobowiązań zaciąganych „na rok 2024”. Na podstawie przepisu art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, udzielane upoważnienie może dotyczyć wyłącznie zobowiązań, z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (w tym przypadku poza rok 2024),
 - c) określone w § 5 upoważnienie do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z określeniem przedmiotu umów – może zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
3. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia aktu w życie.
4. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Dęba wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Nowa Dęba wraz z prognozą kwoty długu na lata 2024 – 2035. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
5. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2024 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2025 - 2035,

- g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2024 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2024,
- h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
6. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowa Dęba z wyjątkiem braku uzasadnienia prognozowanej kwoty wydatków bieżących w roku 2026, która została przyjęta w niższej wysokości w stosunku do lat poprzednich. Analiza projektu budżetu na rok 2024 oraz objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wskazuje na realizację w roku 2024 bądź 2025 nadprogramowych zadań w ramach wydatków bieżących (wydatków finansowanych ze środków zewnętrznych, lub przewidzianych do realizacji tylko w tych latach). W związku z tym brak stosownych objaśnień odnośnie różnicy wydatków bieżących w roku 2026 w stosunku do roku 2024 i 2025 poddaje w wątpliwość czy prognoza jest realistyczna w myśl wymogu wynikającego z art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W związku z powyższym dla spełnienia wymogu zapewnienia realistycznej wieloletniej prognozy finansowej, w podjętej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, powinna zostać urealniona kwota wydatków bieżących w roku 2026 w stosunku do kwoty wydatków bieżących przewidzianych w roku 2025 lub uzupełnione objaśnienia o informacje wskazujące na przyczynę obniżenia wydatków bieżących w roku 2026.
7. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2024 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 13.097.974,04 zł, przewidziano przychody w kwocie 15.716.673,28 zł oraz plan rozchodów w wysokości 2.618.699,24 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Nowa Dęba na 2024 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
8. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wydatki bieżące w poszczególnych latach są niższe od dochodów bieżących.
9. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
10. Z prognozy kwoty długu Gminy Nowa Dęba na lata 2024 – 2035, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po dokonaniu wyboru okresu siedmiu lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:
- w 2024 roku 6,03% przy maksymalnym wskaźniku 11,68%,
 - w 2025 roku 7,84% przy maksymalnym wskaźniku 10,20%,
 - w 2026 roku 6,05% przy maksymalnym wskaźniku 7,01%,
 - w 2027 roku 5,37% przy maksymalnym wskaźniku 6,63%,
 - w 2028 roku 5,41% przy maksymalnym wskaźniku 6,90%,

- w 2029 roku 4,37% przy maksymalnym wskaźniku 6,91%,
- w 2030 roku 4,28% przy maksymalnym wskaźniku 6,75%,
- w 2031 roku 5,21% przy maksymalnym wskaźniku 7,97%,
- w 2032 roku 5,54% przy maksymalnym wskaźniku 8,79%,
- w 2033 roku 5,41% przy maksymalnym wskaźniku 8,68%,
- w 2034 roku 5,34% przy maksymalnym wskaźniku 8,09%,
- w 2035 roku 5,26% przy maksymalnym wskaźniku 7,79%.

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z wydatkami na obsługę długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2024 – 2035 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2024. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem uwag zawartych wyżej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według przedstawionego projektu uchwały.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mar Urszula Pisarska