



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



U C H W A Ł A Nr 11/49/2023 z dnia 14 grudnia 2023 roku Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na 2024 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na 2024 rok, działając na podstawie art. 13 pkt. 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba projekt uchwały budżetowej na 2024 rok z uwagami wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 1291/2023 dnia 13 listopada 2023 roku, Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba postanowił przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Dokumenty te wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2023 roku.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu przedstawionego projektu uchwały budżetowej stwierdził co następuje :

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr XLV/364/2021 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 29 października 2021 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej:
 - a) projekt budżetu na 2024 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 2 ust. 4 uchwały oraz materiałami dodatkowymi nie wymaganymi ww. przepisem ale potwierdzającymi zasadność ujęcia w projekcie budżetu niektórych dochodów i wydatków,
 - b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie, zawiera dane określone w § 2 ust. 3 uchwały jednakże w niektórych przypadkach nie są to dane na tyle szczegółowe by stanowić podstawę oceny prawidłowego zaplanowania

- dochodów i wydatków. Wymagane dodatkowe informacje zostały określone niżej w uzasadnieniu do opinii,
- c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość budżetu jest zgodna z postanowieniami § 2 ust. 1 i 2 uchwały oraz przepisami ustawy z dnia 27 grudnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 roku, poz. 1720 z późn. zm.).
2. W planie dochodów projektu budżetu:
 - a) w rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” na str. 5 projektu budżetu, przewidziano dochody z tytułu dotacji z państwowego funduszu celowego w ramach programu Sportowa Polska - na zadanie pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej Nr 2 w Nowej Dębie w kwocie 566.100,00 zł. Zgodnie z postanowieniami umowy o przyznaniu ww. środków na rok 2024 przewidziano kwotę 516.000,00 zł. W projekcie budżetu ujęto transzę na rok 2025,
 - b) w rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” na str. 9 w kolumnie „kwota ogółem” podano błędną kwotę środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych na realizację zadania Przebudowa magistralnych przepompowni ścieków na terenie Gminy Nowa Dęba” 750.00,00 zł powinno być 750.000,00 zł,
 - c) na str. 46 i nast. w zakresie wyodrębnionych dochodów i wydatków budżetu związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, w tabeli nr 4, w ostatniej kolumnie ujęto dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego. Zdaniem składu orzekającego, brak podstaw prawnych do ujmowania tego rodzaju dochodów w budżetach jednostek samorządu terytorialnego.
 3. W planie wydatków projektu budżetu, w rozdziale 75404 „Komendy wojewódzkie Policji”, ujęto wydatki jako dotacje na zadania majątkowe z przeznaczeniem na remont placu manewrowego na terenie komisariatu Policji w Nowej Dębie. Tak określona nazwa zadania (remont) sugeruje, że wydatki powinny zostać zaklasyfikowane jako wydatki bieżące (§ 230). W przypadku zmiany nazwy zadania i pozostaniu przy wydatkach majątkowych, należy zmienić nazwę grupy wydatków zgodnie z przepisem art. 236 ust.4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
 4. Odnośnie wydatków zaplanowanych w ramach Funduszu Sołectkiego w § 7 projektu budżetu:
 - a) w uzasadnieniu do projektu budżetu nie ujęto informacji na temat posiadania przez Gminę tytułu prawnego do nieruchomości tj. dz. nr 1650/14 na wykonanie zadania inwestycyjnego w ramach Funduszu Sołectkiego Chmielów (niwelacja i utwardzenie kruszywem wraz z wykonaniem obrzeża i wydzieleniem skweru w obszarze Dęba,
 - b) na str. 52 na wydatki Funduszu Sołectkiego Sołectwa Rozalin przeznaczono kwotę 46.840,30 zł podczas gdy we wniosku sołectwa oraz w planie wydatków projektu budżetu na str. 20 projektu budżetu – zaplanowano wydatki na remont garażu remizy OSP wraz z zagospodarowaniem terenu wokół – w kwocie 48.840,30 zł,
 - c) na kopii wniosku sołectwa Rozalin o przyznanie środków funduszu sołectkiego na rok 2024 nie ma daty wpływu wniosku do Urzędu Gminy. Brak zatem możliwości sprawdzenia czy wniosek został złożony Burmistrzowi w terminie do końca września 2023 roku zgodnie z przepisem art. 5 ust.4 ustawy z dnia

21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 roku, poz. 301 z późn. zm.).

5. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały budżetowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia w życie uchwały tj. z dniem 1 stycznia danego roku budżetowego.
6. W załączniku do uchwały budżetowej – zestawieniu dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych:
 - a) cel wydatkowania środków w ramach zaplanowanych dotacji w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” w pkt. 1, 3 i 4, w ocenie Składu orzekającego, nie ma związku z przeciwdziałaniem alkoholizmowi,
 - b) brak sprecyzowania zadań na realizację których, przewidziano wydatki w formie dotacji w trybie pożytku publicznego na promocję w rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, w zakresie pomocy społecznej w rozdziale 85295 „Pozostała działalność”, dla stowarzyszeń w rozdziale 90095 „Pozostała działalność” (informacje w uzasadnieniu do projektu budżetu, które nie jest częścią uchwały budżetowej), na działalność kulturalną w rozdziale 92195 „Pozostała działalność”. Cel dotacji został opisany ogólnikowo bez wskazania konkretnych zadań na które zaplanowano dotacje,
 - c) dotacje na zadania w zakresie sportu zostały ujęte w dwóch paragrafach klasyfikacji budżetowej tj. § 2360 „Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego” w kwocie 7.000 zł i w § 2820 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom” w łącznej kwocie 557.000,00 zł. Zaklasyfikowanie dotacji w jednym z ww. paragrafów jest uzależnione od podstawy prawnej przyznania dotacji i trybu w którym ma zostać udzielona dotacja. W § 236 powinny być ujmowane dotacje na zadania w zakresie sportu, zlecane do realizacji w trybie ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie. Należy wówczas przy dotacji wskazać zlecane zadanie. Z kolei w § 2820 są klasyfikowane środki na wspieranie klubów sportowych w trybie uchwały organu stanowiącego, określającej sposoby tego wsparcia (uchwała Nr XL/366/2017 Rady Miejskiej Nowa Dęba z dnia 30 października 2017 roku). Wskazane w załączniku do projektu uchwały budżetowej cele na które mają być przeznaczone środki w budżecie Gminy na 2024 rok, nie uwzględniają powyższych zasad.
7. W uzasadnieniu do projektu budżetu brak informacji odnośnie:
 - a) zabezpieczenia w planie wydatków środków na finansowanie zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok bezdomnych zwierząt. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2023 roku, poz. 1469 z późn. zm), gminy zapewniają zbieranie, transport i unieszkodliwianie zwłok bezdomnych zwierząt a w myśl art. 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (t.j.Dz.U. z 2023 roku, poz. 1580), do zadań własnych gmin należy zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie. Na realizację ww. zadań, powinny zostać zabezpieczone środki w budżecie gminy,
 - b) wydatków na realizację zadania pn. „Budowa sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej Tarnowska Wola” zgodnie z uchwałą Nr 596/2023 Rady Miejskiej

Nowa Dęba w sprawie zaciągnięcia zobowiązania na realizację tego zadania ponad kwotę określoną w budżecie na 2023 rok.

8. Do projektu budżetu nie dołączono dokumentów:
- a) informacji z Krajowego Biura Wyborczego potwierdzających wysokość dotacji dla Gminy Nowa Dęba na rok 2024 (3.819 zł),
 - b) dotyczących planowanych dochodów i wydatków związanych z przyznaniem z budżetu na rok 2024 dotacji w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków (w tym ogłoszeń o naborze, kompletnych wniosków złożonych przez beneficjentów i złożonych przez Gminę wniosków do BGK). Dołączone do projektu budżetu dwie listy na których znajdują się nazwy zadań i kwoty, nie są wystarczające do dokonania oceny prawidłowości zaplanowanych wydatków pod względem zakresu prac finansowanych z dotacji oraz trybu przyznania dotacji. Ponadto nie przedstawiono informacji o podjętych działaniach w sprawie przyznania dotacji w ramach I-ej edycji, po wskazaniu naruszenia prawa uchwałą Nr XXV/1063/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 29 sierpnia 2023 roku w zakresie dotacji dla Parafii pw. Najświętszego Serca Pana Jezusa w Tarnowskiej Woli w kwocie 490.000,00 zł i Parafii pw. Św. Stanisława Biskupa i Męczennika w Chmielowie w kwocie 490.000,00 zł. Skład orzekający zwraca także uwagę, że planowane w budżecie środki własne na dotacje w ramach powyższego programu, nie mogą przekraczać 2% kwoty dotacji określonej we wniosku Beneficjenta (Parafii) oraz, że podstawą zaplanowania wydatków w budżecie jest uchwała o udzieleniu dotacji podjęta na podstawie § 6 uchwały Nr LXXII/601/2023 Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 27 lipca 2023 roku *w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.*

Mając powyższe na względzie, Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba projekt budżetu na 2024 rok może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Nowa Dęba 2024 rok po uwzględnieniu ww. uwag.

Na niniejszą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba.
2. a/a.