



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

KANCELARIA OGÓLNA
MIASTA I GMINY NOWA DĘBA
WPŁYNĘŁO

W 2024 -12- 18

ilość załączników: 18596/2024
podpis:

Uchwała Nr 11/53/2024
z dnia 16 grudnia 2024 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na lata 2025 - 2037.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 z późn zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2024 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Dęba.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2025 rok, otrzymanego również w dniu 15 listopada 2024 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W zakresie ujętych w §§ 2 – 4 projektu uchwały, upoważnień dla Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba dotyczących zaciągania zobowiązań:
 - a) określone w § 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z określeniem przedmiotu umów (§ 2) i zawieranych na czas określony z określeniem kwot i przedmiotu umów – mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 z późn. zm.).

- b) określone w § 4 upoważnienie do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z określeniem przedmiotu umów – może zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
2. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia aktu w życie.
 3. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Dęba wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Nowa Dęba wraz z prognozą kwoty długu na lata 2025 – 2037. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
 4. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2025 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2026 - 2037,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2025 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2025,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
 5. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowa Dęba.
 6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2025 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 15.456.646,84 zł, przewidziano przychody w kwocie 19.072.500,48 zł oraz plan rozchodów w wysokości 3.615.853,64 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Nowa Dęba na 2025 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
 7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach

publicznych. Wydatki bieżące w poszczególnych latach są niższe od dochodów bieżących.

8. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
9. Z prognozy kwoty długu Gminy Nowa Dęba na lata 2025 – 2037, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po dokonaniu wyboru okresu siedmiu lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, i uwzględnieniu wyłączeń z długu będzie wynosić:
 - w 2025 roku 6,18% przy maksymalnym wskaźniku 10,78%,
 - w 2026 roku 6,26% przy maksymalnym wskaźniku 6,66%,
 - w 2027 roku 6,26% przy maksymalnym wskaźniku 6,56%,
 - w 2028 roku 6,39% przy maksymalnym wskaźniku 7,65%,
 - w 2029 roku 6,94% przy maksymalnym wskaźniku 8,41%,
 - w 2030 roku 5,61% przy maksymalnym wskaźniku 8,90%,
 - w 2031 roku 5,18% przy maksymalnym wskaźniku 9,05%,
 - w 2032 roku 5,13% przy maksymalnym wskaźniku 9,51%,
 - w 2033 roku 4,99% przy maksymalnym wskaźniku 9,89%,
 - w 2034 roku 4,84% przy maksymalnym wskaźniku 8,76%,
 - w 2035 roku 4,78% przy maksymalnym wskaźniku 7,45%,
 - w 2036 roku 2,00% przy maksymalnym wskaźniku 6,35%,
 - w 2037 roku 2,75% przy maksymalnym wskaźniku 5,53%.

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z wydatkami na obsługę długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W spłacie długu uwzględniono wyłączenie dotyczące wydatków bieżących w wys. 84.463,80 zł poniesionych w roku 2020 na zadania związane z przeciwdziałaniem Covid-19. Wyłączenie dokonane na podstawie art. 15 zob ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz.U. z 2020 roku, poz. 374 z późn. zm.),

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2025 – 2037 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2025. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według przedstawionego projektu uchwały.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba,
2. a/a