



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

UCHWAŁA NR 15 / 28 / 2021

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie



z dnia 16 grudnia 2021 roku

w sprawie: **opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na rok 2022.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Jerzy Kos – przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki – członek
3. Mirosław Paczocha – członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na 2022 rok,

postanawia:

**przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba zaopiniować pozytywnie, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia niniejszej uchwały.**

### Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba w dniu 15 listopada 2021 roku wydał zarządzenie Nr 679/2021 w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej miasta i gminy Nowa Dęba na rok 2022. Zarządzeniem tym postanowił przedłożyć Radzie Miejskiej w Nowej Dębie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie - celem zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 listopada 2021 roku.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami w formie dokumentu elektronicznego wpłynął w dniu 17 listopada 2021 roku.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Miejskiej w Nowej Dębie, zawartym w uchwale Nr XLV/364/2021 z dnia 29 października 2021 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 76.476.650,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 73.411.218,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 3.065.432,00 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 84.482.255,90 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 73.228.855,00 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 11.253.400,90 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 29 października 2021 roku. Plan dochodów budżetu i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Należy zwrócić uwagę, że w myśl przepisu art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Niezbędne jest zatem jednoznaczne wskazanie źródeł poszczególnych dochodów, co w przedstawionym projekcie nie zawsze ma miejsce. Dotyczy to tych podziałek klasyfikacji budżetowej w postaci paragrafów, które nie identyfikują w jednoznaczny sposób źródeł dochodów, tj. paragrafu 0830 (dział 926 rozdział 92604). Wskazane źródła dochodów należy doprecyzować.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 8.005.605,90 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano:

- 1) przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.826.550,90 zł,
- 2) przychody wynikające z ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w kwocie 4.000.000,00 zł (RFIL). Ustawa o finansach publicznych (art. 217 ust.2 pkt 8) stanowi, o przychodach pochodzących z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Należy poprawnie określić źródło sfinansowania deficytu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
- 3) przychody z innych rozliczeń krajowych – rozliczenie dotacji na realizację zadania w MGOPS pn. „Świetlica” w kwocie 179.055,00 zł. Ustawa o finansach publicznych (art. 217 ust.2 pkt 8) stanowi, o przychodach pochodzących z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Należy poprawnie określić źródło sfinansowania deficytu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu ustalono w łącznej wysokości 9.674.305,14 zł, w tym:

- 1) przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 952) w kwocie 5.495.250,14 zł,

2) przychody wynikające z ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw w kwocie 4.000.000,00 zł (RFIL - § 905). Ustawa o finansach publicznych (art. 217 ust. 2 pkt 8) stanowi, o przychodach pochodzących z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Należy poprawnie określić źródło przychodów zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3) przychody z innych rozliczeń krajowych – rozliczenie dotacji na realizację zadania w MGOPS pn. „Świetlica” w kwocie 179.055,00 zł (§ 955). Ustawa o finansach publicznych (art. 217 ust. 2 pkt 8) stanowi, o przychodach pochodzących z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Należy poprawnie określić źródło przychodów zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ujęcie danych dotyczących przychodów z tego tytułu jest niezgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.). Przychody z tego tytułu powinny być ujęte w § 906 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, zgodnie z załącznikiem nr 5 do ww. rozporządzenia.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 1.668.699,24 zł na spłatę kredytów i pożyczek (§ 992).

W § 4 projektu określono limity z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. Poprawnie określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Natomiast w nieprawidłowej zawyżonej wysokości określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu. W § 3 ust. 2 pkt 1 wskazano jako jedno ze źródeł sfinansowania planowanego deficytu budżetu, przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 3.826.550,90 zł. Natomiast limit zobowiązań z tego tytułu określono w kwocie wyższej, tj. w wysokości 8.005.605,90 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 1672), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej z budżetu państwa oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2022 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W projekcie uchwały budżetowej, w tabeli określającej wydatki budżetu jak również w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na dotacje celowe na pomoc finansową dla Powiatu Tarnobrzeskiego w łącznej kwocie 427.500,00 zł (dział 600 rozdział 60014 § 6300). Należy zwrócić uwagę, że podstawą planowania w budżecie dotacji celowych w formie pomocy finansowej oraz jej udzielania innym jednostkom samorządu terytorialnego są odrębne uchwały organu stanowiącego o udzieleniu dotacji w formie pomocy finansowej, zgodnie z przepisem art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.).

W § 5 prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej zgodnie z przepisem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1856, z późn. zm.). Ponadto utworzono rezerwę celową na remonty w placówkach oświatowych i poprawnie określono jej wysokość, w zgodzie z przepisami art. 222 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W § 6 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W § 7 ustalono wydatki na realizację przedsięwzięć ze środków Funduszu Sołeckiego w łącznej wysokości 247.293,08 zł. W tym miejscu należy zwrócić uwagę na zaplanowanie w ramach środków do dyspozycji sołectwa Rozalin wydatków na przedsięwzięcie polegające na udzieleniu dotacji celowej dla Wiejskiego Centrum Kultury w Rozalinie na zakup sprzętu AGD i wyposażenia kuchni, w sprzeczności z uchwałą zebrania wiejskiego w Rozalinie i wnioskiem złożonym do Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba. Środki zostały przeznaczone na przedsięwzięcie polegające na zakupie sprzętu AGD i wyposażenia kuchni w WCK w Rozalinie.

W § 8 projektu określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2022, wynikające z odrębnych ustaw oraz ustalono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 1119) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2050),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 1973),
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 888, z późn. zm.).

W § 9 określono planowane kwoty dotacji udzielane z budżetu gminy, jak w załączniku do projektu uchwały budżetowej.

W § 10 projektu Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działu w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Burmistrz został również upoważniony do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, niewykonujących bankowej obsługi budżetu gminy oraz do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W załączniku tym ujęto wpłatę na fundusz celowy Policji, nie stanowiącą dotacji (dział 754 rozdział 75404 § 2300) w wysokości 10.000,00 zł. Brak jest podstaw prawnych do umieszczania tego rodzaju wydatków w załączniku określającym dotacje udzielane z budżetu. Przed uchwaleniem budżetu na rok 2022 należy dokonać korekty załącznika o dotacjach o ww. pozycję.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie zasadniczo uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba projekt uchwały budżetowej na 2022 rok może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej na 2022 rok, po uwzględnieniu uwag zawartych w niniejszej uzasadnieniu.

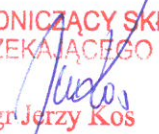
Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, mając na uwadze powyższe ustalenia postanowił zaopiniować projekt uchwały budżetowej Miast i Gminy Nowa Dęba, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Jerzy Kos

