



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow-rio.gov.pl

UCHWAŁA NR 15/ 28

/2021

2021-12-20

ilość załączników:
podpis:

14308/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 16 grudnia 2021 roku

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na rok 2022.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 869, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Jerzy Kos – przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki – członek
3. Mirosław Paczocha – członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały Rady Miejskiej w Nowej Dębie w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Dęba, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022,

postanawia:

przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej zaopiniować pozytywnie, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba w dniu 15 listopada 2021 roku wydał zarządzenie Nr 679/2021 w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej miasta i gminy Nowa Dęba na rok 2022. Zarządzeniem tym postanowił przedłożyć Radzie Miejskiej w Nowej Dębie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie - celem zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 listopada 2021 roku.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami w formie dokumentu elektronicznego wpłynął w dniu 17 listopada 2021 roku.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinie do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Nowa Dęba został opracowany na lata 2022–2035. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wykazana kwota długu na koniec 2021 roku nie znajduje odzwierciedlenia w planowanych uchwałach budżetowych na rok 2021 przychodach. Stąd też trudno odnieść się do prawidłowości obliczenia długu w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Do zakończenia roku budżetowego w kolumnie 6 „Kwota długu” wykonanie 2021 winno się przyjmować wartość wykazaną w kolumnie 6 „Kwota długu” Plan 3 kw. 2021. W przedstawionym projekcie kwoty te nie są spójne. Wartości dotyczące faktycznego wykonania za rok budżetowy 2021 można przyjąć dopiero po zakończeniu i rozliczeniu roku budżetowego.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zatytułowanym „Wykaz przedsięwzięć do WPF” prawidłowo ujęto przedsięwzięcia, z okresami realizacji w latach 2021-2023.

Jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2022–2035 zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ustalana na lata 2022–2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 roku i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na rok 2022. W nieodpowiednich kolumnach załącznika nr 1 wykazano przychody pochodzące z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 179.055,00 zł, stanowiące pokrycie planowanego deficytu w roku 2022. Kwoty te wykazano odpowiednio w kolumnach: 4.3 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy”, w tym: 4.3.1 „na pokrycie deficytu budżetu” zamiast w kolumnach: 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” w tym: 4.2.1 „na pokrycie deficytu budżetu”.

W projekcie uchwały w § 4 ust. 1 pkt 1 zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały „Wykaz przedsięwzięć do WPF”. Tak szerokie upoważnienie nie określa, na które lata Burmistrz może te zobowiązania zaciągać. Należy poprawnie wskazać lata na które te zobowiązania mogą być zaciągnięte wraz z określeniem ich wysokości.

W projekcie uchwały w § 4 ust. 1 pkt 2 zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z określeniem rodzaju umów.

W § 4 ust. 1 pkt 3 zawarto upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas określony tj. na 2023 rok do kwoty 4.000.000,00 zł, z podziałem na poszczególne usługi określone w lit. a) i b). Jednak dla litery b) nie określono kwoty, do wysokości której te zobowiązania mogą być zaciągnane. Suma z liter a) i b) powinna odpowiadać kwocie określonej w § 4 ust. 1 pkt 3.

W § 4 ust. 2 upoważniono Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z określeniem rodzaju umów.

W § 4 ust. 3 upoważniono Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć. Nie wskazano lat, na które te zobowiązania mogą być zaciągnięte i kwot do których Burmistrz może te uprawnienia przekazać. Ponadto upoważnienie do przekazania uprawnień jest szersze niż otrzymał Burmistrz do zaciągania zobowiązań w § 4 ust. 1 pkt 2 uchwały.

W treści § 4 ust. 4 zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian, o których mowa w art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

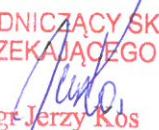
Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, mając na uwadze powyższe ustalenia postanowił zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Nowa Dęba, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Jerzy Kos

