



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR XV / 244 / 2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 17 grudnia 2020 roku

w sprawie: **opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na rok 2021.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Jerzy Kos – przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki – członek
3. Maria Czarnik - Goleisz – członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba na 2021 rok,

postanawia:

przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Nowa Dęba zaopiniować pozytywnie, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba w dniu 13 listopada 2020 roku wydał zarządzenie Nr 462/2020 w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej miasta i gminy Nowa Dęba na rok 2021. Zarządzeniem tym postanowił przedłożyć Radzie Miejskiej w Nowej Dębie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie - celem zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2020 roku.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami w formie dokumentu elektronicznego wpłynął w dniu 17 listopada 2020 roku.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Miejskiej w Nowej Dębie, zawartym w uchwale Nr XLVIII/441/2010 z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 80.588.323,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 77.750.518,00 zł, a dochody majątkowe w wysokości 2.837.805,00 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 88.704.395,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 76.729.618,00 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 11.974.777,00 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Miejskiej w Nowej Dębie z dnia 25 sierpnia 2010 roku. Plan dochodów budżetu i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Należy zwrócić uwagę, że w myśl przepisu art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Niezbędne jest zatem jednoznaczne wskazanie źródeł poszczególnych dochodów, co w przedstawionym projekcie nie zawsze ma miejsce. Dotyczy to tych podziałek klasyfikacji budżetowej w postaci paragrafów, które nie identyfikują w jednoznaczny sposób źródeł dochodów, tj. paragrafów 0830. Wskazane źródła dochodów należy doprecyzować.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 8.116.072,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 8.116.072,00 w tym przychody na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 958.564,00 zł. Brak jest podstaw do przyjęcia, że przychody określone w § 903 mieszczą się w przychodach określonych w § 952. Wskazane przychody należy określić odrębnie.

Przychody budżetu z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 10.222.771,00 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 958.564,00 zł. Wskazane przychody należy określić odrębnie.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej z budżetu państwa oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2021 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W projekcie uchwały budżetowej, w tabeli określającej wydatki budżetu jak również w załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na dotacje celowe na pomoc finansową dla Powiatu Tarnobrzeskiego w kwocie 350.000,00 zł (dział 600 rozdział 60014 § 6300). Należy zwrócić uwagę, że podstawą planowania w budżecie dotacji celowych

w formie pomocy finansowej oraz jej udzielania innym jednostkom samorządu terytorialnego są odrębne uchwały organu stanowiącego o udzieleniu dotacji w formie pomocy finansowej, zgodnie z przepisem art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej, w tabeli określającej wydatki budżetu zaplanowano wydatki z tytułu wpłaty na rzecz Izby Rolniczej w zaniżonej wysokości tj. 4.000,00 zł (dział 010 rozdział 01030 § 2850), co nie stanowi 2% planowanych dochodów z podatku rolnego (6.300,00 zł + 310.000,00 zł = 316.300,00 zł x 2% = 6.326,00 zł). Należy dokonać korekty planu wydatków z tytułu wpłaty na rzecz Izby Rolniczej.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1053, z późn. zm.).

W § 5 prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej zgodnie z przepisem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zgodnie z art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Ponadto utworzono rezerwy celowe i poprawnie określono ich wysokości: na zakup pomocy naukowych, dydaktycznych i szkolnych w placówkach oświatowych oraz na remonty w placówkach oświatowych, w zgodzie z przepisami art. 222 ust. 2 i ust. 3.

W § 6 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W § 7 ustalono wydatki na realizację przedsięwzięć ze środków Funduszu Sołeckiego w łącznej wysokości 155.813,59 zł.

W § 8 projektu określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2021, wynikające z odrębnych ustaw oraz ustalono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2050),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1219, z późn. zm.),
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1439, z późn. zm.).

W § 9 określono planowane kwoty dotacji udzielane z budżetu gminy, jak w załączniku do projektu uchwały budżetowej.

W § 10 projektu Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działu w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Burmistrz został również upoważniony do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, niewykonywujących bankowej obsługi budżetu gminy oraz do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku tym ujęto wpłatę na fundusz celowy Policji (dział 754 rozdział 75404 § 2300) w wysokości 7.000,00 zł. Brak jest podstaw prawnych do umieszczania tego rodzaju wydatków w załączniku określającym dotacje udzielane z budżetu.

W załączniku określającym dotacje udzielane z budżetu nie ujęto natomiast dotacji określonych w tabeli określającej wydatki budżetu, tj. dotacji określonej w dziale 900 rozdział 90002 § 2310 w wysokości 2.000.000,00 zł oraz dotacji określonej w dziale 900 rozdział 90095 § 2310 w wysokości 4.000,00 zł. Przed uchwaleniem budżetu na rok 2021 należy dokonać korekty załącznika o dotacjach o ww. pozycje.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie zasadniczo uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Dęba projekt uchwały budżetowej na 2021 rok może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej na 2021 rok, po uwzględnieniu uwagi zawartej w niniejszej uzasadnieniu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, mając na uwadze powyższe ustalenia postanowił zaopiniować projekt uchwały budżetowej Miast i Gminy Nowa Dęba, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Dęba
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO
Jerzy Kos
mgr Jerzy Kos